

Issue. 295 2018/01/22



立法院會議資訊

## 焦點會議

- **01/22(一) 第9屆第4會期第1次臨時會第2次會議**  
 一、討論事項：詳見議事日程。同意權之行使事項(1月1日上午)監察委員同意權行使案  
 二、繼續研商「107年度中央政府總預算案」案相關事宜
- **01/23 (二)朝野黨團協商**  
 一、討論事項：詳見議事日程。同意權之行使事項(1月1日上午)監察委員同意權行使案
- **01/24 (三)第9屆第4會期第1次臨時會第2次會議**  
 一、討論事項：詳見議事日程。同意權之行使事項(1月1日上午)監察委員同意權行使案
- **01/25(四)第9屆第4會期第1次臨時會第2次會議**  
 一、討論事項：詳見議事日程。同意權之行使事項(1月1日上午)監察委員同意權行使案
- **01/26(五)第9屆第4會期第1次臨時會第2次會議**  
 一、討論事項：詳見議事日程。同意權之行使事項(1月1日上午)監察委員同意權行使案
- 製表截止時間為2018年1月22日11時00分；依會議預報系內更新資料為主。.....[\(閱讀更多\)](#)



手機APP「國會Online 2」讓你隨時隨地，輕鬆監督：

●網頁版：<http://online.ccw.org.tw/MobileWeb/index.html#/home>

●Andorid：<https://goo.gl/4V1Ggx>

●iOS：<https://goo.gl/Hgwr2>

公民看國會



新聞來源：大愛新聞

【2018/01/20 大愛新聞】民主黨送大禮 川普上任  
年政府關門

政府關門這件事，在現實生活中上演，而且短短不四分之一世紀，已經在美國發生四次，由於臨時預法案，沒有在參議院獲得通過，聯邦政府從美國時間周六凌晨0點起關閉，除了白宮、國務院及五角大等重要機構維持運作，非必要政府部門的員工，將命放假。

影音請看：<https://youtu.be/HTURIR8XTgo>

《監督國會季刊156期》

以諾貝爾學大師的理論看立法院

撰文/賴姿琳

2017年10月9日時瑞典皇家科學院宣佈，將2017年的諾貝爾經濟學獎授予美國芝加哥大學教授理查德·塞 (Richard Thaler)，該經濟學家的貢獻之一，就是打破傳統經濟學觀念：人的行為皆為理性且利己。行為經濟學是跨界結合了心理學，而提出重要的三大理論，一、「有限理性」(limited rationality)，一般人決策時往往不可能考慮所有可能性和其長遠影響；二是「社會偏好」(social preferences)，即人們作決定不會只顧自己，有時也會考慮是否公平和其他人福祉；三是「自我控制能力不足」(lack of self-control)，即人們往往知道某件事長遠對自己好，卻常會因為一些感性的因素，而難以抵抗眼前小利。

以行為經濟學看立委行為

那行為經濟學的研究跟公督盟或者跟監督國會有什麼關係？當然有關係。

立法院四年改選一次，無連任限制，對於有選區壓力的立委而言，當地選民實際的感受，會比六法全書被寫進什麼條文更重要，這也是「有限的理性」下的表現，這也是為什麼過去，甚至現在仍有許多立會以跑選區為工作優先選項的原因。此時廣大的理性選民就必須了解，立委是人民的代議士，當代議士進入議場，就無法代替人民做好的決議，不做法律條文與行政監督，就無法改善全民的生活。

「自我控制能力不足」最常發生在朝野相互鬥氣的時候，癱瘓議事、包裹表決、重覆表決...等等狀況，讓法案在沒有討論的狀況下通過，但立委其實都知道，行政院提出的版本常常會有浮編或思考不周的問產生，法案與預算若無理性討論與溝通，後續問題往往很大。這個會期各政黨委員在聽命於黨鞭的指揮下，於臨時會中打群架、潑麵粉以及其他層出不窮的脫序行為，造成立法品質低落、立法停滯。

每個會期，有許多認真的立委提出無關選區、無關選票的法律案或預算案的修正。例如修改〈特殊境遇家庭扶助條例〉新增了喪葬補助、〈醫療法〉加重妨礙醫療行為的罰則等，也有立委是力推新法，如〈公益發保護法〉(又被稱吹哨者條款)、〈社會企業發展條例〉、〈海洋基本法草案〉等等。細看許多立委提出的案，其實無助於立委本身地方選區的選情，或者法案保障對象只有少數人。但基於社會公益，多數立委還是會不遺餘力的推動好法案，這也是一種「社會偏好」(social preferences)的表現。

公督盟想做得更多

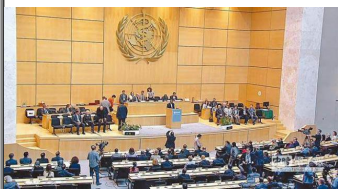
我們都知道立委皆非聖人也會受「有限的理性」以及「自我控制能力不足」的限制，故公督盟希能透過「立委評鑑」、「國會資訊公開」等手段，帶動立委之間一種理性溝通的風氣，彼此間相互提醒。癱瘓事也許有人認為是小黨立委的談判技巧，但互毆打群架無法獲得支持之外，也絕對當不成談判的籌碼。此次評鑑中，公督盟也針對這種行為加以批判。但往好的方面想，也由於國會的改變，讓資訊的公開並場的直播，才讓國民可以看見立委們在委員會內幼稚與荒唐的行徑。

我們過去十年推動國會透明以及不適任的立委的活動等等，近年已見成果，但未來我們還想做得更多。為追趕數位時代，讓更多立委評鑑的資訊能夠公開，故公督盟希望將網站改版；為了讓學生更加了解立



院的議事規則與流程，我們也積極籌劃製作桌遊；爲了推廣立委監督，公督盟也積極推展到校園或各大組織的巡迴講座；更重要的是，2018年將迎來激烈的地方父母官以及地方議員的選舉，許多中央立委也地方議員開始磨練與養成，故如何選出清廉、專業、理性、善於溝通的地方議員，也攸關著臺灣未來的治版圖，所以公督盟已開始與各地的議會的監督團體串聯，希望打造地方監督團體串流平台，一同監督法的分享、活動串聯、近一步打造開放的議會、人民的議會。

第九屆第三會期複審大會 (圖一)  
地方議會串聯會議(圖二)



所得稅調改革方案內容及稅收影響評估		政策內容	稅收影響
財政部提議所得稅制修訂增加稅收			+532
下列方案第一通項：			
控制	A. 限制所得人對住所	-300	-31
限制	限制土地增價所得，上		
限制	限制一般遺產繼承稅計	-263	
限制	限制所得稅率結構		
	15%、20%、30%、40%	-79	-79
	經濟已稅所得免稅12萬(有配偶	-92	
	免稅額增加)		
	最高所得特別扣除額由12.8萬提高至20萬	-249	-388
	身心障礙特別扣除額由5.5萬提高至10萬	-19	
	以所得前特別扣除額由5.5萬提高至12萬	-28	
	提高企業事業資產扣除額的稅		+3
	所得稅率由17%提高至20%	654	
限制	限制所得稅率由20%提高至25%	+622	+233
限制	提高土地增價所得稅率	-32	
限制	提高土地增價所得稅率	-41	
限制	提高土地增價所得稅率	-328	
限制	限制		-262
限制	限制		+42
限制	限制		+21
限制	限制		-166

【中時電子報】

台灣再爭取參與WHA情勢比去年更嚴峻

[\(詳見全文\)](#)

【新頭殼】

政府總預算小刪0.8% 立院協商減147億

[\(詳見全文\)](#)

【蘋果日報】

黨產會邀德國專家談轉型正義 藍營場外舉牌遭勸離

[\(詳見全文\)](#)

【自由時報】

稅改案三讀 逾8成申報戶減稅

[\(詳見全文\)](#)

公督盟出版品



[《監督國會》季刊第156期](#)  
 全國唯一國會監督專刊  
 來電免費索取  
 02-2367-1571

[《監督力：翻轉國會新政治》（國會防腐計2）](#)  
 特別收錄蔡英文國會改革主張，義賣價300元

[《國會防腐計 ACTION!》](#)  
 讓台灣國會脫線、醜態、惡行和亂象，不再重蹈覆轍，義賣價300元

《認識立法院》  
 作者：黃秀端（公督盟理事長）  
 簡介：內容包含法案與預算的審議以及政黨間攻及選區經營的內幕。  
 （有意購書，請至各大書詢問）

Copyright 2017

[公民監督國會聯盟 \(Citizen Congress Watch\)](#)

地址：106 臺北市大安區羅斯福路三段183號10樓

電話：02-2367-1571 | 傳真：02-2364-1694 | [聯絡我們](#) | [Line 官方粉絲團](#)  [加入好友](#) | [取消訂閱](#)

公民監督國會聯盟  
106 臺北市大安區羅斯福路三段183號10樓

[取消訂閱本訊息](#)  
[不要再收到任何訊息](#)